



الجمهورية الفلسطينية
وزارة التطوير المحلية والحكومة

برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية

أجرى هذا الكتاب تحت إشراف وزارة التطوير المحلية والفنية بالتعاون
القوي وبمساعدة الجامعات المحلية ومركز الشؤون ودعم الأبرشية.



إدارة التخطيط - برنامج التنمية الحضرية والفنية
www.cpscl.org/ps/ps

الجمهورية العربية - وزارة التطوير المحلية والفنية - برنامج التنمية الحضرية والفنية

أغسطس 2017

تفعيل منظومة التمويل الجديدة للاستثمارات يتطلب تداخل العديد من الأطراف الفاعلة

المجتمع المدني تفاعل المجتمع المدني من خلال مساهمته في تطبيق المنهجية التشاركية عند تحديد البرامج الاستثمارية للبلدية وتنفيذها وكذلك الميزانيات المرصودة لها.

القطاع الخاص مساهمة الخبراء المستشارين ومكاتب الدراسات والشركات في إنجاز الاستثمارات البلدية، وكذلك في إطار التأطير الفني وتكوين البلديات.

هيئات الرقابة هيئة الرقابة العامة للمصالح العمومية ودائرة الحاسبات ومؤسسة رقابة مستقلة.

المصطلحات والمختصرات

ESES : تقييم الأنظمة البيئية والاجتماعية	ARRU : وكالة التهذيب والتجديد العمراني
EP : تقييم الأداء	CFAD : مركز التكوين ودعم اللامركزية
PAI : البرنامج السنوي للاستثمار	CPSCL : صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية
PARC : البرنامج السنوي لدعم القدرات	CGSP : هيئة الرقابة العامة للمصالح العمومية
PGES : برنامج التصرف البيئي والاجتماعي	CL : الجماعات المحلية
PDUGL : برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية	CMO : الشروط الدنيا المستوجبة
PIC : برنامج الاستثمار البلدي	DGCL : الإدارة العامة للجماعات المحلية
SQD : مساعدة موظفة لفائدة الأحياء غير المهينة	DGNA : المساعدة غير الموظفة

اعتماد المنهجية التشاركية مع المواطنين والمجتمع المدني في اختيار الاستثمارات

من أجل تفعيل المبادئ الدستورية وبناء عقد اجتماعي جديد بين البلديات ومواطنيها، اعتمد برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية على منهجية لتشريك المواطنين ومكونات المجتمع المدني في اختيار الاستثمارات.

خلال الأربع أشهر الأخيرة من كل سنة، جُتمع البلديات مع مواطنيها من أجل إعداد "البرنامج السنوي للاستثمارات" على أساس الإجراءات التالية :



تفعيل منظومة التمويل الجديدة للاستثمارات يتطلب تداخل العديد من الأطراف الفاعلة

البلديات	أهم عنصر فاعل بحكم مسؤوليتها في تمويل وتنفيذ مشاريعها الاستثمارية.
الوزارات	وزارة الشؤون المحلية والبيئة ووزارة المالية ووزارة التنمية والاستثمار والتعاون الدولي ووزارة الداخلية واللجنة الوزارية المشتركة التي تضمن القيادة الإستراتيجية لبرنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية.
الهيئات العمومية	صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية والإدارة العامة للجماعات المحلية ومركز التكوين ودعم اللامركزية والوكلاء للخدمات العامة بالنسبة للمناطق غير المهينة والوكالة الوطنية لحماية الحيط وكذلك وكالة التهذيب والتجديد العمراني في حالة طلب البلديات الاستعانة بخدماتها.



يعتمد البرنامج على 3 محاور

03 دعم قدرات البلديات	225 مليون دينار تحسين البنية التحتية للأحياء غير المهنية	01 تحسين الاستثمارات البلدية
18 مليون دينار	02	977 مليون دينار

برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية هو برنامج تنموي لغائدة الجماعات المحلية ممول من قبل الدولة التونسية بكلفة جمليه في حدود 1220 مليون دينار بمساهمه جزئية من البنك العالمي.

يهدف هذا البرنامج إلى المساهمة في تكريس المبادئ الدستورية في مجال :

- السلطة المحلية وتدعيم المسار اللامركزي
- اعتماد آليات الديمقراطية التشاركية
- مبدأ التدبير الحر للبلديات

يمتد إنجاز البرنامج على مدى 60 شهرا.

ما هي الأهداف المحددة لهذا البرنامج ؟

دعم قدرات البلديات في برمجة وإجاز الاستثمارات

دعم آليات الشفافية والنفاذ للمعلومة على المستوى المحلي والتقليص من التفاوت بين الجهات والبلديات

تشريك المواطنين في الشأن المحلي باعتماد المنهجية التشاركية

المحور 1: تحسين الاستثمارات البلدية التمويلات، الخيارات وأصناف الأشغال

ماهي كيفية تمويل الاستثمارات؟

يمكن للبلديات تمويل المشاريع المحددة حسب الخطة التمويلية المناسبة لها.

كيف يتم اختيار الاستثمارات؟

تعتمد البلديات عند إعداد برنامجها الاستثماري السنوي المنهجية التشاركية وذلك من خلال تشريك مواطنيها لتحديد المشاريع ذات الأولوية.

ما هي نوعية الأشغال الممكنة برمجتها وتنفيذها؟

يمكن برمجة وتنفيذ جميع أنواع الاستثمارات ذات الصبغة المحلية والتي لها انعكاس مباشر على تحسين ظروف عيش المتساكنين على غرار الطرقات والأرصفة والتنوير العمومي والتهئية وجُميل المدن وجمع النفايات وتصريف مياه الأمطار.

المحور 2: تحسين البنية التحتية بالأحياء غير المهيئة الاستثمار بالمناطق ذات الأولوية

1,5 مليون دينار لكل بلدية

144 بلدية تم تصنيفها كمناطق ذات أولوية سيشملها برنامج تحسين البنية الأساسية لتهئية 229 حي.

5 أصناف من البنى التحتية

تشمل أشغال تحسين البنية التحتية للأحياء غير المهيئة :
- تعبيد الطرقات ومد الأرصفة
- التنوير العمومي
- الربط بشبكات تطهير المياه المستعملة
- تصريف مياه الأمطار

339 د لكل ساكن

- تم اختيار الأحياء بناء على استشارة أجريت للعرض
- إلزامية اعتماد المنهجية التشاركية مع متساكني الأحياء المعنية لاختيار عناصر الشروع

المحور 3: دعم قدرات البلديات

18 مليون دينار لتطوير قدرات إطارات وأعوان البلدية

01 تكوين مستمر مقدم من قبل مركز التكوين ودعم اللامركزية بناء على طلب البلدية

02 مساندة فنية مقدمة من قبل صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية بناء على طلب البلدية

الآليات الجديدة للبرنامج : الشفافية والحوكمة المحلية

يوفر برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية العديد من الآليات المبتكرة والتي تندرج في إطار جُسيم الأحكام الدستورية للسماح بقدرة أكبر من الشفافية.

01 صياغة معادلة تعتمد على مقاييس موضوعية وأكثر إنصافا لتوزيع المبلغ الجملي للمساعدة غير الموظفة - DGNA

02 اعتماد منهجية تشاركية مع المواطنين والمجتمع المدني في اختيار الاستثمارات

03 إحداث بوابة للجماعات المحلية تتضمن كافة المعلومات المتعلقة بالبلديات والخدمات المسداة للمواطن

04 اعتماد إجراءات جديدة للتصرف البيئي والاجتماعي